

Abstrakt

Ewidencja gruntów i budynków, prowadzona w systemie teleinformatycznym, stanowi rejestr publiczny w którym w sposób jednolity dla całego kraju gromadzone są dane o gruntach, budynkach, lokalach, ich właścicielach oraz o innych podmiotach władających lub gospodarujących tymi obiektami. Istotną w kontekście aktualności danych podmiotowych rejestrowanych w katastrze jest integracja z bazą PESEL, stanowiącą centralny zbiór danych identyfikujących tożsamość i status administracyjno-prawny obywateli polskich i cudzoziemców zamieszkujących na terenie Rzeczypospolitej. Autorzy przedstawiają podstawowe problemy związane z wymianą informacji między bazami PESEL i EGIB. Zwracają uwagę na redundancję poszczególnych danych. Analizują wybrane zapisy prawa geodezyjnego i kartograficznego oraz ustawy o ewidencji ludności. Podają przykłady procedur, których realizacja wymaga wprowadzenia stosownych zmian w katastrze nieruchomości w zakresie danych podmiotowych. Wskazują kiedy i w jakiej formie dane z Powszechnego Elektronicznego Systemu Ewidencji Ludności mogą zostać udostępnione właściwemu organom administracji publicznej. Autorzy proponują ponadto własną koncepcję integracji baz EGIB i PESEL, zapewniającą sprawną wymianę danych w ramach Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach.

EGiB a PESEL – udostępnianie i aktualizacja danych

Zgodnie z Prawem Geodezyjnym i Kartograficznym, organy administracji publicznej przekazują właścicielom m.in. zawiadomienia o zmianach danych, zawartych w zbiorze danych osobowych Powszechnego Elektronicznego Systemu Ewidencji Ludności (PESEL) w rozumieniu przepisów o ewidencji ludności i dowodach osobistych, dotyczących osób fizycznych ujawnianych w ewidencji gruntów i budynków jako właściciele lub władający nieruchomościami. Dokumenty te przekazuje się w terminie 14 dni od dnia, w którym wywołują one skutki prawne. Jak wskazano w art. 46 ustawy z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności, dane z rejestru PESEL oraz rejestrów mieszkańców w zakresie niezbędnym do realizacji ich ustawowych zadań udostępnia się m.in. następującym podmiotom:

- organom administracji publicznej, sądom i prokuraturze;
- państwowym i samorządowym jednostkom organizacyjnym oraz innym podmiotom w zakresie niezbędnym do realizacji zadań publicznych określonych w odrębnych przepisach.

Podmiotom o których mowa powyżej, dane jednostkowe udostępnia się nieodpłatnie, na ich wniosek złożony w formie pisemnej lub w formie dokumentu elektronicznego. Dane te są przekazywane, w zależności od żądania wnioskodawcy, w formie pisemnej lub w formie dokumentu elektronicznego. Udostępnione na wniosek dane jednostkowe, nie mogą być wykorzystane w innym celu niż cel wskazany w tym wniosku. Przez dane jednostkowe rozumie się informacje uzyskane z rejestru PESEL i rejestru mieszkańców, dotyczące jednej osoby lub imion i nazwisk wszystkich osób zameldowanych pod jednym adresem. Dane z rejestru PESEL i rejestru mieszkańców udostępnia się organom administracji publicznej za pomocą urządzeń teletransmisji danych po złożeniu jednorazowego, uproszczonego wniosku i wyrażeniu zgody przez ministra właściwego do spraw informatyzacji w drodze decyzji administracyjnej, jeżeli spełnią łącznie następujące warunki:

- 1) posiadają urządzenia lub systemy teleinformatyczne przeznaczone do komunikowania się pomiędzy uprawnionymi podmiotami a rejestrem PESEL, umożliwiające identyfikację osoby uzyskującej dane z rejestru, zakres oraz datę ich uzyskania;
- 2) posiadają zabezpieczenia techniczne i organizacyjne właściwe dla przetwarzania danych osobowych, w szczególności uniemożliwiające dostęp osób nieuprawnionych do przetwarzania danych osobowych i wykorzystanie danych niezgodnie z celem ich uzyskania;
- 3) uzyskanie danych tą drogą jest uzasadnione specyfiką lub zakresem wykonywanych zadań albo prowadzonej działalności.

Jakie dane rejestrowane w bazie EGIB zawarte są w bazie PESEL (co już samo w sobie jest redundancją danych i nie powinno mieć miejsca)

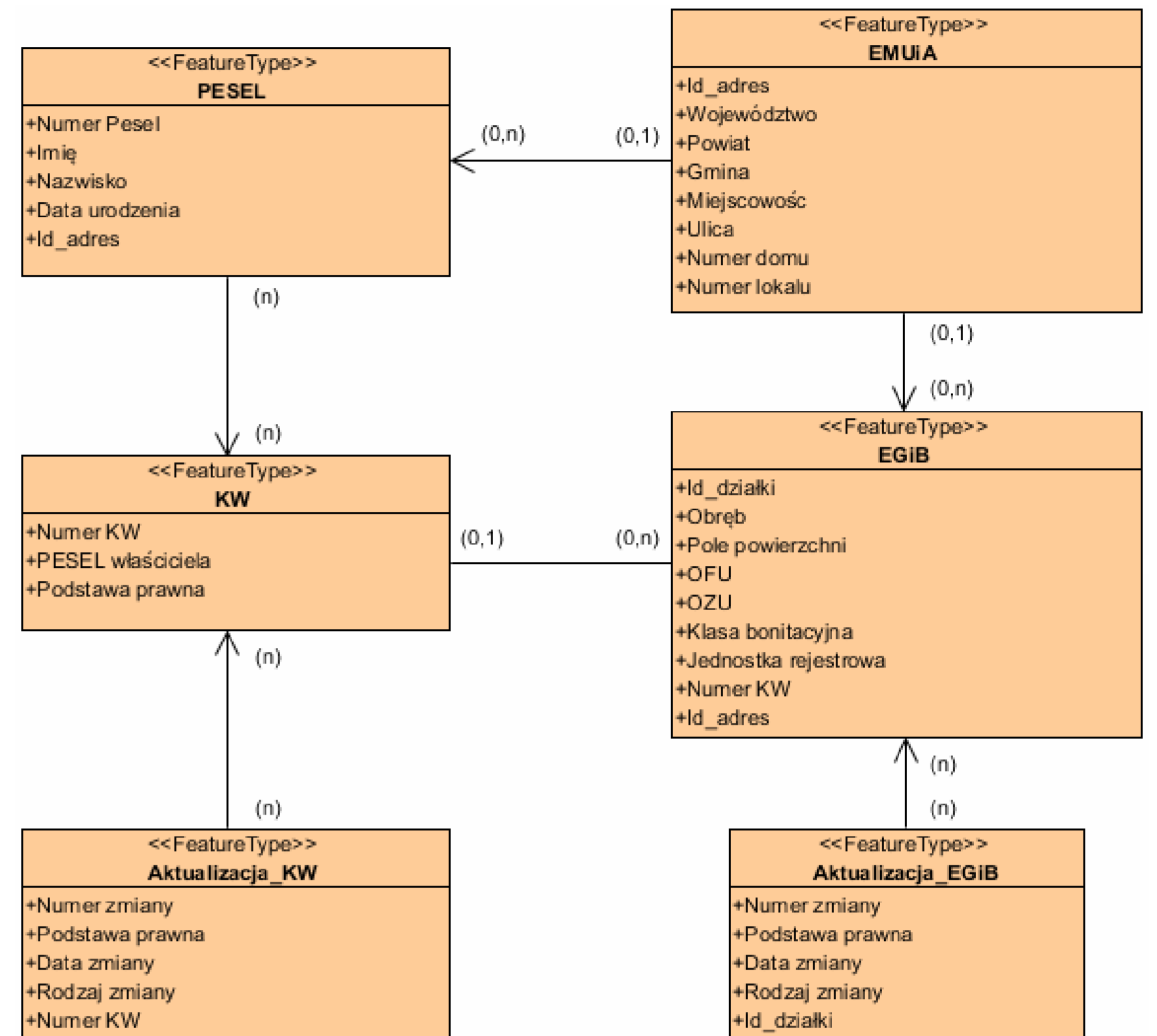
Lp	EGiB	PESEL	Uwagi
1	pierwsze imię	nazwisko i imię (imiona)	
2	pierwszy człon nazwiska	nazwisko rodowe	
3	pleć	pleć	
4	status podmiotu	-	
5	informacja o śmierci	data zgonu albo data znalezienia zwłok, numer aktu zgonu	„Osoba nie żyje. Informację wpisano na podstawie...”
6	numer PESEL	numer PESEL	Voidable w EGIB
7	drugi człon nazwiska	nazwisko i imię (imiona)/ nazwisko rodowe	Voidable w EGIB
8	drugie imię	nazwisko i imię (imiona)	Voidable w EGIB
9	imię matki	imiona i nazwiska rodowe rodziców	Voidable w EGIB
10	imię ojca	imiona i nazwiska rodowe rodziców	Voidable w EGIB
11	oznaczenie dokumentu stwierdzającego tożsamość	seria, numer i data ważności ostatniego wydanego dowodu osobistego obywatela polskiego oraz oznaczenie organu wydającego (ew. paszportu)	Voidable w EGIB
12	adres osoby fizycznej	adres i data zameldowania na pobyt stały	
13	adres do korespondencji osoby fizycznej	adres i data zameldowania na pobyt czasowy oraz data upływu deklarowanego terminu pobytu	

W programie pgModeler sporządzono diagram związków encji (ERD) projektowanego systemu (model implementacyjny). Efekt podjętych prac przedstawia Rysunek 2. Dla każdej tabeli określono atrybuty oraz przypisano im odpowiednie typy danych. Wskazano klucze główne, które dzięki swej unikalności w sposób jednoznaczny będą identyfikować krotki. Określono także relacje zachodzące pomiędzy poszczególnymi tabelami. Po zweryfikowaniu poprawności wykonanego diagramu ERD, został on wyeksportowany do pliku SQL. Takie postępowanie umożliwiło przeprowadzenie importu zaprojektowanej struktury do programu PostgreSQL. Skorzystano z edytora SQL w pgAdmin III. W ten sposób uzyskano model fizyczny bazy danych, składający się z wcześniej zdefiniowanych relacji. Następnie, korzystając z edytora SQL w pgAdmin III, zaimportowano zawartość przygotowanych plików wsadowych do poszczególnych tabel. Przetestowano możliwości modelu poprzez generowanie przykładowych raportów, w tym zawierających dane podmiotowe (Rysunek 3).

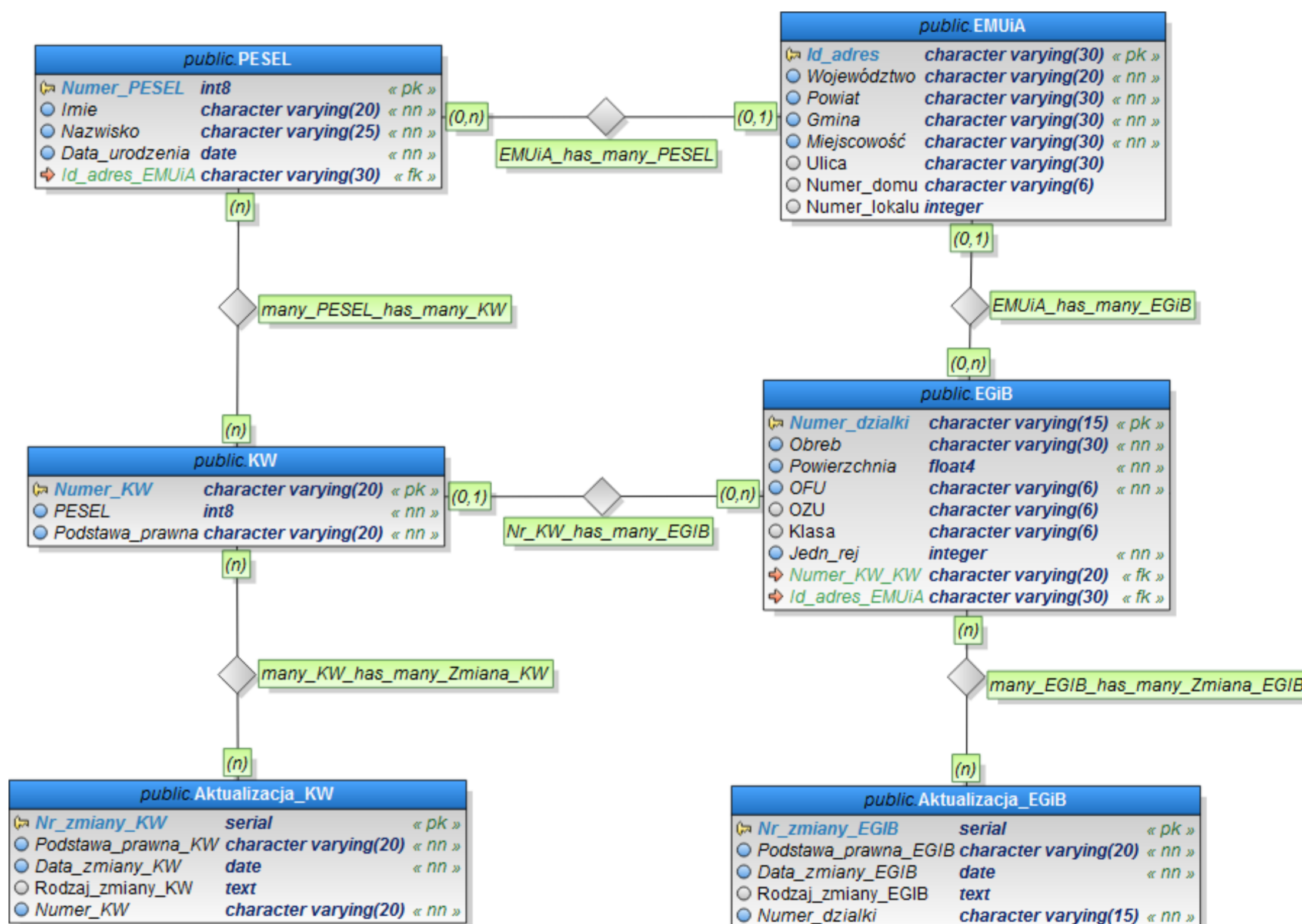
Wniosek: Uzyskane wyniki świadczą o zrealizowaniu podjętego celu badawczego, jakim była próba integracji baz EGIB i PESEL za pośrednictwem systemu KW, przy minimalizacji przetwarzanych danych.

Koncepcja integracji baz EGIB i PESEL za pośrednictwem systemu KW

Koncepcję systemu przedstawiono za pomocą diagramu klas (UML), przygotowanego w programie Visual Paradigm 13.1 (Rysunek 1). Związki między klasami zostały określone jako asocjacja. W większości przypadków dodano także nawigację w asocjacji, która informuje o tym, skąd płynie informacja. Poszczególnym klasom zostały przypisane stereotypy – w większości przypadków <<FeatureType>> (typ obiektu przestrzennego), natomiast w przypadku tabel słownikowych (nie ujęte na Rysunkach 1 i 2) stereotyp <<enumeration>> (nierozszerzalna lista predefiniowanych wartości). Atrybuty we wszystkich tabelach zostały określone jako publiczne, czyli dostępne spoza swojej klasy. Warto podkreślić, że zaproponowana baza danych gwarantuje aktualność ujawnianych danych oraz brak niepotrzebnej nadmiarowości (np. w KW, której numer stanowi jeden z atrybutów działki ewidencyjnej, ujawniany jest wyłącznie numer pesel właściciela. Szczegółowe informacje o osobie uprawnionej zawiera tabela PESEL, w której jeden z atrybutów stanowi identyfikator adresu. Lista adresów jest natomiast zawarta w tabeli EMUIA, która powiązana jest także z tabelą EGIB).



Rys. 1. Diagram klas UML



Rys. 2. Diagram związków encji (ERD)

Dane właściciela działki ewidencyjnej numer 1000/13

Baza danych: PBENDUCH na postgres@localhost:5432

Wyniki zapytania

Numer_dzialki	Numer_KW	Właściciel	Województwo	Powiat	Gmina	Miejscowość	Ulica	Numer_domu	Numer_lokalu
1000/13	KR1P/00004562/4	Anastazy Jeziorski	Małopolskie	nowotarski	Jablonka	Lipnica Mała		126	

```
SELECT
"EGiB"."Numer_dzialki",
"KW"."Numer_KW",
"PESEL"."Imie" || " " || "PESEL"."Nazwisko" AS "Właściciel",
"EMUIA"."Wojewodztwo",
"EMUIA"."Powiat",
"EMUIA"."Gmina",
"EMUIA"."Miejscowosc",
"EMUIA"."Ulica",
"EMUIA"."Numer_domu",
"EMUIA"."Numer_lokalu"
FROM "EGiB", "KW", "PESEL", "EMUIA"
WHERE
"EGiB"."Numer_dzialki"='1000/13'
and "KW"."Numer_KW"="EGiB"."Numer_KW_KW"
and "PESEL"."Numer_PESEL"="KW"."PESEL"
and "PESEL"."Id_adres_EMUIA"="EMUIA"."Id_adres"
```

Rys. 3. Przykładowy raport zawierający dane podmiotowe wygenerowany za pośrednictwem zaprojektowanego systemu



Wydział Geodezji i Kartografii

POLITECHNIKA WARSZAWSKA

POLITECHNIKA WARSZAWSKA

WYDZIAŁ GEODEZJI I KARTOGRAFII

ZAKŁAD KATASTRU I GOSPODARKI NIERUCHOMOŚCIAMI

oraz

TOWARZYSTWO ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH

WSPÓŁCZESNE TRENDY W KATASTRZE I GOSPODARCE NIERUCHOMOŚCIAMI

6 grudnia 2018 r.

